

Jaarverslag 2007

Rekenkamercommissie Den Haag

April 2008

Inleiding

De rekenkamercommissie brengt verslag uit van haar activiteiten in 2007. Wij leggen hiermee verantwoording af van ons handelen en geven inzicht in de manier waarop we de ons ter beschikking gestelde middelen hebben besteed. Het verslag volgt het stramien van de drie W – vragen:

- wat hebben we bereikt
- wat hebben we daarvoor gedaan
- wat heeft het gekost.

1. Wat hebben we bereikt?

Voornemens

In onze brief van mei 2007 hebben we de gemeenteraad het strategisch plan 2007 – 2010 aangeboden. Tegelijkertijd hebben we daarin de lopende onderzoeken gemeld die naar verwachting in 2007 zouden worden gepubliceerd. Dat waren:

- vervolgonderzoek decentrale welzijnsorganisaties
- vervolgonderzoek kwaliteit programmabegroting
- onderzoek schoonhouden van de woonomgeving
- onderzoek prestatieafspraken met woningcorporaties.

Drie onderzoeken zijn daadwerkelijk in 2007 gepubliceerd, maar het onderzoek over de prestatieafspraken hebben we helaas niet in 2007 kunnen afronden. De vertraging van dit onderzoek is mede te wijten het complexe karakter van het onderzoek, de aandacht en inzet die uit zijn gegaan naar de evaluatie van de rekenkamercommissie en het feit dat pas in een late fase bleek dat het in eerste instantie gekozen onderzoeksbureau als adviseur te zeer betrokken bleek bij de gemeente Den Haag. We verwachten het onderzoek in april 2008 te publiceren.

Decentrale welzijnsorganisaties

Het onderzoek naar de sturing van de decentrale welzijnsorganisaties betreft een vervolgonderzoek. Het is bedoeld om na te gaan of en hoe de afspraken zijn uitgevoerd die de raad met het college maakte naar aanleiding van het oorspronkelijke onderzoek. De rekenkamercommissie wil met deze vervolgonderzoeken tevens inzicht krijgen in de effecten van haar onderzoek.

Dit onderzoek is in juni 2007 gepubliceerd. De rekenkamercommissie concludeerde onder meer dat het college lopende het begrotingsjaar onvoldoende zicht heeft op de financiële ontwikkeling van de welzijnsorganisaties en uitvoering van de afgesproken taken. Ook heeft het college nog steeds onvoldoende grip op de doelmatige besteding van de subsidies. De rekenkamercommissie adviseerde om door een andere wijze van kostenvergelijking een beter zicht op de doelmatige besteding van de financiële middelen doelmatiger te krijgen en de huidige subsidieregeling te laten ontwikkelen naar een regeling die meer rekening houdt met welzijnseffecten voor de doelgroepen.

De raadscommissie Maatschappelijke Ontwikkeling heeft het rapport in haar vergadering van 28 juni behandeld. Afgesproken werd dat de conclusies en aanbevelingen en de collegereactie zou worden besproken vóór de begrotingsbehandeling samen met vier andere onderzoeken op welzijnsgebied. Het rapport van de rekenkamercommissie is uiteindelijk betrokken bij de commissiediscussie over de toekomst van het welzijnswerk in de vergadering van 9 januari 2008. Bij de meerderheid van de raadscommissie bestond de wens dat de wethouder zou verduidelijken op welke manier de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamercommissie waren verwerkt in het beleid. De wethouder zegde toe de commissie die duidelijkheid op korte termijn te geven.

Kwaliteit programmabegroting 2007

Ook dit onderzoek betreft, zoals het vorige, een vervolgonderzoek met het doel om na te gaan of en hoe de afspraken tussen college en gemeenteraad zijn uitgevoerd en wat het effect is van het oorspronkelijke rekenkameronderzoek. Dit onderzoek is in juli 2007 gepubliceerd.

Wij concludeerden dat Raad en College aanhoudend werken aan verbetering van de begroting en dat deze door goed toegankelijke teksten en een duidelijke, bij ieder programma identieke structuur, veel leesbaarder was geworden. De raad bleek bij de begrotingsbehandeling vooral te sturen op speerpunten en incidenten en niet het geheel aan gemeentelijke activiteiten en budgetten af te wegen. Ambtelijke diensten ervoeren een sterk wisselende sturing van de programma's. Zij merkten soms eerder sturing vanuit beleidsnota's of van landelijke zijde en soms betwijfelden zij of de voornemens in de begroting wel haalbaar waren.

De onderzoekpresentatie volgde in november 2007. De raadscommissie voor Financiën besloot het presidium te vragen een raads werkgroep in te stellen die voorstellen moet gaan doen voor verbetering van de programmabegroting. De werkgroep moet voorstellen doen voor verbreding van het draagvlak in uw raad. Nader overleg met de wethouder zou pas moeten plaatsvinden nadat de werkgroep haar werk zou hebben gedaan. De werkgroep is inmiddels ingesteld en benadert tijdens het schrijven van dit verslag experts om de jaarstukken te verbeteren.

Schoonhouden van de woonomgeving

Dit onderzoek is gepubliceerd in oktober 2007. Aanleiding voor het onderzoek was de aandacht van burgers voor de woonomgeving zoals bleek uit stadsenquêtes en stadsdeelvergaderingen. De rekenkamercommissie deed onderzoek naar de wijze waarop het college het huisvuil, het zwerfvuil, de hondenpoep laat weghalen en het wildplassen en de graffiti tegengaat. Het college bleek onvolledig geïnformeerd te zijn over het schoonhouden van de woonomgeving. Wij concludeerden dat het college zich wel zeer inzet om de wijken schoon te houden. Het college weet echter onvoldoende of de huidige aanpak echt werkt. De onderzoekpresentatie voor de raadscommissie volgde in februari '08.

Prestatieafspraken gemeente - woningcorporaties

Dit onderzoek zullen we volgens planning in april 2008 publiceren en in mei in de raadscommissie SRO presenteren.

2. Wat hebben we daarvoor gedaan?

Fractieronde

De rekenkamercommissie heeft ter voorbereiding van de programmering 2007 in november '06 een ronde langs de fracties gemaakt. De fracties is de vraag voorgelegd welke wensen zij hadden voor het rekenkamerprogramma. De genoemde onderwerpen lagen op de terreinen van wonen, welzijn en zorg, vervoer en mobiliteit, integratie en grote projecten.

Strategisch plan 2007 – 2010

In mei 2007 is het strategisch plan gepubliceerd en aan de gemeenteraad voorgelegd. Het doel van dit plan is om aan burgers, de gemeenteraad en het college duidelijk te maken op welke wijze de beschikbare middelen in de raadsperiode zullen worden ingezet. In dit document heeft de rekenkamercommissie zich ertoe verplicht om in de planperiode en binnen de toen beschikbare middelen maximaal 12 onderzoeken voor te leggen. De volgende de verdeling is gemaakt:

- vijf onderzoeken naar de doeltreffendheid / doelmatigheid van beleid in de sectoren wonen, welzijn en zorg, veiligheid, integratie, mobiliteit/infrastructuur
- twee onderzoeken naar doelmatige bedrijfsvoering
- twee onderzoeken naar transparante verantwoording
- twee vervolgonderzoeken
- een verzoekonderzoek.

Evaluatie intern / extern

De rekenkamercommissie heeft in 2005 haar eigen functioneren intern geëvalueerd en de uitkomsten voorgelegd aan de raad. Het presidium heeft toen vastgesteld, dat evaluatie toen nog prematuur was vanwege de nog beperkte onderzoekproductie van de rekenkamercommissie. Om die reden werd besloten de externe evaluatie twee jaar uit te stellen.

Twee jaar later hebben zowel presidium als rekenkamercommissie een evaluatie uitgevoerd. Het presidium heeft in het najaar de resultaten van deze evaluaties voorgelegd aan de raadscommissie VBF. De raadscommissie besloot de bestaande rekenkamercommissie om te vormen tot een rekenkamer. Ten tijde van het schrijven van dit jaarverslag had het presidium besloten een voorstel in die lijn aan de gemeenteraad voor te leggen.

Vergaderingen

De rekenkamercommissie is tien maal plenair bijeen geweest om onderzoekprojecten op te starten en de voortgang te bespreken. In mei is een extra avond onder externe leiding besteed aan het eigen functioneren. De resultaten van deze evaluatie hebben geleid tot het voorstel van de raadscommissie VBF om de rekenkamercommissie om te vormen.

Onderzoekbegeleiding

Naast de plenaire bijeenkomsten komen de leden in allerlei samenstelling bijeen om onderzoekprojecten in te richten, te sturen en te bewaken op kwaliteit. Het betreft ongeveer veertig bijeenkomsten.

Overleg

De voorzitter van de rekenkamercommissie overlegt enkele malen per jaar met de directeur van de gemeentelijke accountantsdienst over lopende zaken en bevindingen uit onderzoek.

De griffier en de voorzitter overleggen maandelijks over lopende zaken en de afhandeling van rekenkamerrapporten in de raad.

Drie maal jaarlijks overleggen de directeuren/voorzitters van de rekenkamers van de vier grote steden om ervaringen uit te wisselen en samen te werken.

De voorzitters van rekenkamer(commissie)s in de regio Haaglanden ontmoeten elkaar twee maal jaarlijks om ervaringen uit te wisselen en samen te werken. Zij hebben onder meer de wens uitgesproken om gezamenlijk een onderwerp te kiezen dat samenhangt met de stadsregio.

Overige werkzaamheden

Leden van de rekenkamercommissie bezoeken congressen om hun kennis aan te vullen en hun netwerk te onderhouden.

Op het jaarcongres van de rekenkamervereniging wordt aan het beste rapport de ‘Goudvink’ uitgereikt. De rekenkamercommissie den Haag is dit jaar met het rapport “Sturen op verkeersveiligheid” tot

de beste vijf van de 37 inzendingen gerekend. Dit is de tweede eervolle vermelding voor een Haags rapport.

Samenstelling

De rekenkamercommissie bestond in 2007 uit de volgende leden:

- | | |
|--|-----------------------------|
| 1. Ad Vergeer voorzitter, extern lid | 5. Ing Yoe Tan extern lid |
| 2. Ries Smits, vice voorzitter, raadslid | 6. Jelle Tiernego, raadslid |
| 3. Susan Cohen Jehoram, raadslid | 7. Pieter Welp extern lid |
| 4. Ibo Gülsen, raadslid | |

De commissie werd ondersteund door de secretaris Gert Kortebach (fulltime) en met ingang van september door secretaresse Sima Gourabi (twee dagen per week).

Communicatie

De rekenkamercommissie heeft een website in eigen beheer, te bereiken op www.rekenkamercommissie.nl. De website dient als medium om de producten aan het publiek en pers bekend te maken. Het aantal bezoeken varieert tussen de 600 en 900 per maand met een gemiddelde van 685.

3. Wat heeft het gekost?

De Rekenkamercommissie heeft voor de uitvoering van haar werkzaamheden jaarlijks de beschikking over een budget van €288.000.- (peiljaar 2005, inclusief BTW). De uitgaven (€) per begrotingspost waren als volgt:

1. onderzoek (inhuur)	76.567
2. secretariaat inclusief overhead	85.000
3. vergoeding externe leden	34.326
4. <u>diversen</u>	<u>18.628</u>
Totaal	214.521

Een deel van het beschikbare budget wordt ingezet om onderzoek uit te besteden. De feitelijke uitgaven (€) voor onderzoek in dit jaar waren als volgt:

1. onderzoek Schoonhouden van de woonomgeving	10.143
2. evaluatie intern, voorbereidend onderzoek	4.400
3. onderzoek prestatieafspraken met corporaties	43.956
4. voorbereidend onderzoek grondbeleid	13.700
5. <u>onderzoek kwaliteit programmabegroting</u>	<u>4.368</u>
Totaal (excl. Btw)	76.567

De personele inzet die met het beschikbare budget wordt gerealiseerd bestaat uit de fulltime ondersteuning van de rekenkamercommissie door de secretaris en de personele inzet van de externe leden van de commissie, te weten de voorzitter (0,2 fte.) en twee leden (2 x 0,1 fte.). De personele inzet van de raadsleden die zitting hebben in de rekenkamercommissie drukt niet op het beschikbare budget. De personele inzet van de secretaris en de commissieleden wordt volledig gebruikt voor de begeleiding van onderzoek. Voor het uitvoeren van eigenstandig onderzoek is de beschikbare personele capaciteit niet toereikend.